

РАПОРТЫ

Аналитический проект Сергея Старовойтова и «Клуба Регионов»

РАПОРТ 002 от 28 марта 2023г.

Губернатор по особым поручениям: оперативные задачи нового главы Смоленской области Анохина

Василий Анохин отправлен в Смоленскую область как антикризисный менеджер с силовым бэкграундом, в задачи которому поставлено зачистить строительный бизнес региона перед приходом больших федеральных денег, навести порядок в приграничном трафике между Россией и Белоруссией и также повысить уровень доверия избирателей к федеральной власти.

Еще не получив детальных отчетов об итогах прошедшего года, вновь назначенный глава Смоленской области Василий Анохин взялся за подготовку новой программы по развитию территории. На встрече с президентом Путиным врио губернатора обещал представить программу в течение месяца. Таким образом, от Анохина ждут новой системы управления областью, усиления контроля за расходованием бюджетных средств и повышения прозрачности работы приграничного бизнеса.

Василию Анохину необходимо оперативно взять под контроль следующие сферы:

- 1) **Строительство жилья, дорог, социальных объектов.** От нового губернатора требуется провести интеграцию Смоленской области в систему реализации нацпроектов и помочь федеральным компаниям зайти в Смоленскую область. Всего в регионе реализуется 45 региональных проектов, и если в 2021г. в область было направлено 11,6 млрд руб., то в 2022г. сумма была увеличена до 13,8 млрд. Все нацпроекты должны быть исполнены к концу 2024г.
- 2) **Финансовые связи и потоки.** Смоленская область напрямую граничит с Белоруссией, через регион проходит панъевропейский коридор «Берлин – Нижний Новгород». Задача

нового губернатора – разобраться с трансграничными деловыми связями и пресечь возможные злоупотребления. По данным Евростата, совокупный объем торговли между Россией и ЕС в 2022г. составил 258,6 млрд евро, при этом рост по сравнению с 2021г. составил почти 25% – и это без учета грузов, следующих в нашу страну с «остановками» в СНГ.

- 3) **Политические показатели.** На выборах в Госдуму в 2021г. «Единая Россия» в регионе взяла 40% при среднероссийских 50%, КПРФ – 23% при среднероссийских 19%, что создает риски как на губернаторских выборах в этом году, так и на президентских – в следующем. Приграничные форпосты не должны голосовать хуже всей России.

Судя по спешке, с которой Василий Анохин взялся за дело, результатов от него по всем направлениям ждут уже в этом году.

Мог ли справиться с задачами такого уровня прежний губернатор? Судя по динамике развития региона, Алексей Островский сконцентрировал усилия и внимание на локальных проблемах – их и правда в регионе немало, но, по некоторым оценкам, упустил из вида более серьезные процессы, как и отношения с более серьезными людьми. Без федерального мандата со стороны АП, правительства и силовиков решать вопросы грядущих финансовых объемов оказалось невозможно. Алексей Островский был признан несоответствующим масштабам задач, которые возникнут в регионе в ближайшее время.

Едва успев прибыть в Смоленск, вновь назначенный врио губернатора области Анохин собрал администрацию региона на совещание, где пообещал каждому персональную ответственность за невыполнение решений областного правительства. Декларируя защиту интересов жителей региона как приоритет, он призвал всех участников повысить скорость работы и уровень ответственности. Это общий тренд для российских регионов, и едва ли такой меседж нового главы стал сюрпризом для его команды. А проблемы Смоленской области давно известны всем: постоянная нехватка средств в социальной сфере, проблемное здравоохранение, нестабильные доходы и неясные перспективы.

Большая стройка

Именно реализация нацпроектов станет первым показателем эффективности Василия Анохина на новом месте. А это означает широкомасштабное строительство практически во всех районах

Смоленщины. Строго говоря, процесс начат еще в прошлом году. Область вошла в число регионов-лидеров по реализации программ в строительной отрасли. В минувшем году там было введено в эксплуатацию более 500 тыс. кв. метров жилья, это прирост в 9,3% к аналогичному периоду прошлого года. В 2022г. в Смоленской области в рамках проекта «Безопасные качественные дороги» к нормативам привели пять улиц (8 км) Смоленска и 36 участков региональных трасс общей протяженностью 282 км. В 2021г. общая протяженность отремонтированных региональных и межмуниципальных дорог Смоленской области составила более 242 км. Всего до конца 2023г. в регионе планируется привести в порядок 8321 км дорог за 6,8 млрд руб.

Кроме того, с 2022г. началась реализация новых региональных проектов «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» и «Молодежь России». Всего в области реализуется 45 региональных проектов, и если в 2021г. на их реализацию было направлено 11,6 млрд руб., то в 2022г. сумма была увеличена до 13,8 млрд.

Активное строительство вкупе с федеральными ипотечными программами уже сказалось на цене местного жилья. Довольно долго сохранявшая стабильность стоимость квадратного метра в регионе за два последних года выросла на 70%. Строительный бум, как и во многих регионах России, пришелся на 2020г. – тогда на Смоленщине возводилось 85 многоквартирных домов. Сейчас эта цифра снизилась до 58, причем 71,7% жилищного строительства приходится на город Смоленск. До конца 2023г. планируется ввести в эксплуатацию 114 731 кв. метров жилья. При этом все строительные компании в регионе местные. Ни один крупный федеральный застройщик еще не брался за жилое строительство здесь, несмотря на близость к Москве, местные запасы сырья и производство стройматериалов.

Финансы

В 2015г. бюджет Смоленской области составлял 30 млрд руб. Уже в 2019-м он вырос до 50 млрд, а на 2023-й утвержден в размере 60,5 млрд с дефицитом порядка 0,2 млрд руб. При этом поступления от налога на доходы граждан и от прибыли компаний прогнозируются примерно на одном уровне: 14,6 млрд руб. – НДФЛ и 14,2 млрд руб. – налог на прибыль. В грубом подсчете это значит, что доход среднего жителя области составляет 124 тыс. руб. Фактически средняя зарплата в регионе составляет 33,2 тыс. руб. В то же время число жителей, чей доход в 2022г. превысил миллиард рублей, выросло с

двух до девяти. Также в регионе живет 50 человек с доходом от 500 млн до одного млрд руб. и 291 гражданин с заработком от 100 млн до 500 млн. Крупнейший оборот в минувшем году показало зарегистрированное в 2020г. некое ООО «Ирина» со штатом в 19 работников – более 150 млрд руб., что сопоставимо, например, с оборотом группы «Черкизово» и в 2,5 раза превышает объем бюджета области. Среди других значимых компаний региона – предприятия сферы химической, легкой и лесоперерабатывающей промышленности.

Политика

Партийная жизнь в Смоленской области стабильно беспокойная.

На выборах в Госдуму в 2021г. «Единая Россия» в регионе взяла 40% при среднероссийских 50%, КПРФ – 23% при среднероссийских 19%, что создает риски как на губернаторских выборах в этом году, так и на президентских – в следующем.

На выборах в областную думу в сентябре 2018г. «Единая Россия» набрала 36,26%. Второе место заняла КПРФ, получив 23,03%, разрыв составил всего 13%. 19,77% получила ЛДПР, 9,34% – ППСС и 7,77% – «Справедливая Россия». Таким образом, все партии, заявившиеся на выборы, прошли в региональный парламент.

Сегодня места в законодательном органе распределены следующим образом: 26 из 48 мест занимает «Единая Россия», 12 – КПРФ, шесть – ЛДПР, «Справедливая Россия» и «Партия пенсионеров за социальную справедливость» – по два. Спикер парламента – во второй раз избранный единоросс Игорь Ляхов. Схожим образом распределены места в Смоленском городском совете, где из 30 депутатов 23 кресла занимают представители «Единой России», четыре – КПРФ, и по одному у ЛДПР, справедливороссов и «Партии пенсионеров». Руководителем области с 2012г. был представитель ЛДПР, новый глава региона беспартийный. В такой ситуации серьезную угрозу репутации лидирующей на Смоленщине партии может нести ситуация с арестом депутата горсовета, подозреваемого в причастности к хищению средств, выделенных на борьбу с распространением COVID-19. «В случае наличия состава преступления и возбуждения уголовного дела членство в «Единой России» депутата Владимира Бурдули в соответствии с Уставом партии будет приостановлено. Дождемся результатов расследования и примем соответствующее решение», – прокомментировал секретарь Смоленского регионального отделения партии «Единая Россия» Игорь Ляхов.

В этом контексте даже неплохо, что новый губернатор беспартийный. Так он сможет взять на себя роль модератора в любой партийной дискуссии без ущерба для собственной репутации.

Полуваряг

Многие эксперты называют Василия Анохина креатурой вице-преьера РФ Марата Хуснуллина, несмотря на то что новый глава Смоленщины проработал под его началом меньше года. Возможно, помимо персональных рекомендаций сыграл свою роль опыт действий в критических ситуациях. Вспомним наводнение 2019г. в Иркутской области, назначение тогдашнего начальника Анохина Виталия Мутко руководителем правительственной комиссии по ликвидации последствия наводнения, его решение создать межведомственную рабочую группу под руководством замглавы Минстроя РФ, недовольство президента скоростью и качеством работы на всех уровнях, возмущение местной общественности. По итогам рокового года вице-премьером, курирующим российское строительство, развитие регионов и в частности ликвидацию последствий паводка в Приангарье стал Марат Хуснуллин, а Василий Анохин возглавил департамент регионального развития. «Благодаря непосредственному участию Анохина и ежедневному контролю с его стороны в кратчайшие сроки в аппарате правительства Российской Федерации проработаны вопросы, касающиеся оказания мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены и повреждены в результате наводнения», – говорил тогда журналистам губернатор Иркутской области Игорь Кобзев. Глава Приангарья отмечал также, что при содействии Анохина «решения правительства РФ о выделении федеральных средств на восстановление объектов были приняты своевременно, что способствовало их полному освоению Иркутской областью».

Глава города Сочи Алексей Копайгородский назвал Анохина человеком небезразличным и разбирающимся в деятельности и проблемах муниципалитетов. По его мнению, департамент мог бы консолидировать все запросы от муниципалитетов для выработки комплексных решений, а также выстроить прямой диалог с органами местного самоуправления. Очевидно, за эти вопросы и взялся новый руководитель, и проблема расселения ветхого жилья, включая замерзающую «горячую точку» в Иркутске, стала первым совместным проектом нового директора департамента и нового вице-преьера.

Силовой бэкграунд

Выпускник Академии экономической безопасности МВД, Василий Анохин в качестве специализации выбрал «налоговые преступления». В своей кандидатской диссертации будущий глава Смоленской области предметно рассматривал электронные деньги как объект преступных посягательств и способы ведения незаконной деятельности с использованием электронных платежных систем.

В возрасте 25 лет начал свою карьеру в отделе правового департамента правительства РФ и уже через два года стал замдиректора департамента корпоративного управления Минэкономки. В 2011–2012гг. работал в ООО «Энергострим» и в ОАО «Российские коммунальные системы». Вернулся на госслужбу в 2013г. в качестве начальника управления Федерального казначейства. В 2015г. возглавил представительство администрации Смоленской области в Москве. Именно тогда в регламент администрации Смоленской области было внесено изменение, по которому проекты законов и указов, затрагивающих вопросы инвестиционной деятельности и поддержки местного бизнеса или исполнения госпрограмм, должны были дополнительно визироваться руководителем представительства. Таким образом, формально согласившись поручить Смоленскую область губернатору от ЛДПР («Единая Россия» не выставляла на тех выборах своего кандидата), власти сохранили полный контроль над региональным законодательством. И «связным» в контролирующей цепочке Смоленск – Москва был как раз Василий Анохин.

Заместитель

В 2016г. руководитель представительства направился непосредственно в область на позицию заместителя губернатора. На новой должности он координировал вопросы, связанные с реализацией финансовой и бюджетной политики, экономики и внешнеэкономических связей, развития на территории региона информационных технологий и связи. В 2018г. Анохин возвращается в Москву, а его место в Смоленске занимает другой выпускник Академии экономической безопасности МВД России – Алексей Гусев.

В столице Василия Анохина снова назначают заместителем, на этот раз руководителя секретариата вице-преьера Виталия Мутко. С марта 2020-го он снова заместитель главы секретариата, теперь уже вице-преьера Марата Хуснуллина. Не проработав с ним и года, в январе 2021г. Анохин становится директором департамента регионального развития аппарата правительства РФ, где курирует

госпрограммы по развитию Крыма, Кавказа и Арктики, другие инфраструктурные мегапроекты. И вот после двухлетнего руководства правительственным департаментом новое назначение, теперь уже первым лицом, пусть и с приставкой «врио».

Справка

В начале XXв. в Смоленской области проживало более 2 млн человек. Сократившись за годы ВОВ более чем вдвое, регион до сих пор не восстановил прежние демографические показатели. Расцвет советской Смоленщины пришелся на 70–80-е гг., когда в области было построено 38 новых крупных предприятий и цехов, атомная электростанция, автомобильные заводы, завод графитовых изделий, трубных заготовок, другие знаковые предприятия. Объемы регионального производства стройматериалов выросли в два–пять раз. Штат смоленских строителей в середине 80-х гг. превысил 60 тыс. человек. Примерно на такое же количество человек выросла статистическая численность населения. В конце 80-х гг. в области было 309 совхозов и 150 колхозов, в систему местного агропрома входило 106 предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

Сегодня Смоленская область находится в середине примерно всех федеральных рейтингов. На 56-й позиции – по количеству жителей, на 42-м месте – по количеству зарегистрированных компаний, на 43-м – по их выручке, на 52-м – по прибыли. По оценкам многих наблюдателей, приграничный регион имеет все признаки периферийного положения и все его ограничения. Город-герой Смоленск равноудален от столиц двух государств, и, хотя через область проезжает по трассе Москва – Берлин примерно 75% грузов, следующих из Европы в Азию и обратно, развитию экономики области это не содействует.