

РАПОРТЫ

Аналитический проект Сергея Старовойтова и «Клуба Регионов»

Рапорт 004 от 17 апреля 2023 года

Подводные камни ярославского губернатора: на чем оппозиция будет строить кампанию против команды Михаила Евраева на выборах в облдуму

До выборов нового созыва Ярославской областной думы осталось меньше полугода, и политическая игра уже началась. Заявка экс-мэра Рыбинска Дениса Добрякова на участие в праймериз «Единой России» с намерением стать депутатом облдумы взбудоражила местную политтусовку. Возвращение популярного в регионе политика заставило аналитиков «Клуба Регионов» внимательно посмотреть на то, что из себя представляет политическое поле Ярославской области в преддверии выборов.

За решением Добрякова вновь заявить о себе наблюдатели усматривают признаки внутриэлитной игры. Кроме того, эксперты называют несколько социально-экономических проблем в регионе, которые создают почву для критики со стороны оппозиции и грозят стать серьезным осложнением для команды губернатора Михаила Евраева не только на региональных выборах, но и в рамках предстоящей президентской кампании.

Краткие выводы:

- Появление экс-мэра Рыбинска Дениса Добрякова в публичном политическом поле эксперты расценили как признак раскола внутри «Единой России» и создание альтернативного губернатору центра политической гравитации в регионе.
- Ярославские спарвороссы, кооптируя в свои ряды коммунистов, активно накачивают предвыборный потенциал и рассчитывают существенно расширить свое представительство в облдуме.
- Социологи ожидают протестное голосование и прогнозируют партии власти в Ярославской области не более 30% голосов по

партспискам, хотя и отмечают, что это не сильно повлияет на общее распределение мандатов.

- Внутриэлитная оппозиционная игра будет опираться на системные провалы региональной власти в здравоохранении, управлении транспортом, реализации национальных проектов, социальном развитии Ярославской области.
- Аналитики выделяют семь оснований, на которых оппозиционные ярославские политики будут строить свою кампанию:

1. Высокий протестный потенциал избирателей, низкие рейтинги «Единой России», консолидированная оппозиция с яркими лидерами и финансовой поддержкой.
2. Развал главного в Ярославле пассажирского транспортного предприятия – на улице остались более 800 работников. Конфликт вышел на уровень президента России. На очереди еще ряд крупных предприятий региона, среди которых «Яргорэлектротранс» и аэропорт «Туношна».
3. Проблемы с участниками СВО – мобилизованными и их семьями.
4. Сложности с качеством медицинской помощи при первом месте в России по онкологическим заболеваниям. Общий дефицит медиков в Ярославской области превышает 1 тыс. человек.
5. Низкие темпы исполнения нацпроектов и плохое качество строительства дорог и социальных объектов, что рождает слухи о коррупционных связях чиновников и подрядчиков.
6. Кумовство при кадровых назначениях и административная «реформа-ради-реформы».
7. Коррупция, уголовные дела и низкое качество госуправления, в том числе при реализации строительных проектов на федеральные средства.

Подробнее в рапорте «Клуба Регионов»:

Протестный потенциал

Ярославль известен давними оппозиционными настроениями.

Ярославские справороссы, сумевшие пять лет назад получить всего три мандата в региональный парламент, в этот раз надеются на более весомый результат. Именно справороссы могут заметно осложнить партии власти сохранение квалифицированного большинства в региональном парламенте, где сейчас у «Единой России» 32 мандата из 50.

Местные социологи ожидают протестного голосования, в результате которого партия власти может набрать по спискам не более 30% голосов. Впрочем, потеря голосов по спискам, утверждают местные политтехнологи, будет компенсирована победами единороссов в одномандатных округах, поскольку накануне выборов облдума предусмотрительно изменила пропорции в сторону увеличения одномандатных округов. В новом созыве общее количество депутатов уменьшится до 46, причем по партийным спискам – всего 12, остальные будут избираться в одномандатных округах. Этот политтехнологический прием позволит Михаилу Евраеву трактовать результат по количеству мандатов, а не по проценту голосов за партию власти. Однако именно партийный процент будет ярче остальных свидетельствовать о готовности Ярославской области к президентским выборам.

«Единая Россия» получит на этих выборах 30% голосов, ну максимум –35%. С учетом того, что они сильных кандидатов выставят в одномандатных округах, у них конечно будет большинство в парламенте. Но при этом совокупный процент условно оппозиционных партий в Ярославской области, безусловно, будет выше, чем в других регионах», – прогнозирует гендиректор ярославского социологического центра «Хи-Квадрат» **Евгений Голубев.**

«Справедливая Россия» в состоянии как раз побороться за мандаты одномандатников. Сила партии сейчас складывается, во-первых, из того, что ее усиливают сильные кандидаты от КПРФ, плюс у нее сильная позиция – у нас два действующих депутата Госдумы», – считает политконсультант, медиаменеджер **Алексей Яковлев.**

Сейчас реготделение СРЗП активно кооптирует в свои ряды представителей местной КПРФ. Так, партию в этом году уже пополнил выходец из КПРФ депутат облдумы и экс-кандидат в мэры Рыбинска Шакир Абдуллаев. Не исключено, что к эсерам присоединятся еще два бывших коммуниста – Татьяна Шамина и Сергей Волков, на днях

положившие на стол свои партбилеты и не исключившие «сотрудничества с другой партией».

«КПРФ сейчас раздроблена, разделена на три конкурирующих между собой группировки, они потеряли статус второй партии. По спискам, возможно, наберут 20%, но на одномандатные округа вряд ли могут рассчитывать», – комментирует известный ярославский политолог **Александр Миклин**.

«Очень сильно изменился расклад в оппозиции. Если раньше лидерами являлась КПРФ во главе с Александром Воробьёвым, то сейчас (после его смерти) там разброд и шатание, они ослабли, их люди переходят в СРЗП, причем это потенциально сильные кандидаты, которые могут усилить эсеров. Поэтому фактически лидером становится Справедливая Россия, и эсеры могут побороться даже за голоса одномандатников, но при условии, что нормально построят кампанию», – говорит **Алексей Яковлев**.

Эксперты сходятся во мнении, что и возвращение бывшего мэра Рыбинска (крупного города в Ярославской области, находящегося в орбите влияния корпорации Ростех) Дениса Добрякова, ставшее неожиданностью в том числе и для его коллег по «Единой России», также вносит заметную интригу в предстоящую предвыборную борьбу, поскольку здесь наблюдатели ожидают уже внутривнутрипартийной конкуренции за мандаты.

«Выдвижение на праймериз ЕР Дениса Добрякова – вообще самая главная интрига. Потому что Денис Валерьевич не стесняется критиковать действующую власть, у него, это известный факт, есть определенный конфликт с действующим губернатором, который основан на нереализованных [губернаторских] амбициях Добрякова. Добряков достаточно сильный менеджер. Он прекрасно понимает экономику, он понимает, что такое политика, у него хватает силы воли, характера и поэтому, я думаю, он будет очень серьезно оппонировать действующей власти», – уверен **Алексей Яковлев**.

«Заявка Добрякова на праймериз – это элемент внутренней конкуренции в «Единой России». И я бы сказал, даже не в «Единой России», а внутриклановой конкуренции вокруг, так сказать, местного престола», – делится своим мнением **Евгений Голубев**.

В ходе и межпартийной оппозиционной борьбы и внутриэлитной игры конкуренты губернатора Евраева будут использовать проблемные точки в регионе, которые, будучи нерешенными, могут создать сложности и для президентской кампании.

Транспортный развал

Транспортная реформа, затеянная властями региона в областном центре, пока принесла два результата – ликвидацию единственного оставшегося в Ярославле пассажирского предприятия ПАТП-1 и серию госконтрактов на пассажирские перевозки, которые достались подрядчикам из Москвы, Подмосковья и Петербурга. Крупнейшим автобусным перевозчиком станет «Транспорт Ярославии», лишь недавно сменивший регистрацию в Москве на Ярославль. Развивать трамвайное движение в Ярославле будет по концессии компания «Мовиста регионы. Ярославль». За 20 лет концессии бюджет выплатит частному бизнесу 54,15 млрд руб.

Решение не спасать местного перевозчика, который находится в предбанкротном состоянии, было принято на региональном уровне. «Конечно нет. Там 300 млн долгов», – заявил Михаил Евраев, также озвучив задолженность и других крупных транспортных предприятий, находящихся в областной и муниципальной собственности. Так, по словам главы региона, долг «Ярославского АТП» составляет 350 млн руб., «Яргорэлектротранса» – 200 млн, аэропорта «Туношна» – также 200 млн.

Оставшись без госконтрактов на перевозки, ПАТП-1 – предприятие с 75-летней историей – 27 мая 2023г. совершит свой последний рейс. 825 штатных сотрудников окажутся на улице, а 40 взятых в лизинг автобусов уедут в Рыбинск, который заплатит за них из своего бюджета 90 млн руб. При участии местного отделения КПРФ в Ярославле прошло уже два митинга. Коммунисты собрали подписи и подготовили обращение к президенту Владимиру Путину, твердо намереваясь вывести ярославский скандал на федеральный уровень. Прокуратура провела проверку, обнаружила многочисленные нарушения трудовых прав работников, возбудила несколько административных дел по поводу невыплаченных зарплат. Разбираться с бюджетными миллионами никто не стал.

«Большая проблема в Ярославле с транспортной реформой – и это то, что людей касается непосредственно. Вот у нас новые автобусы привезли сюда, а дороги все разбиты в городе Ярославле. Просто все разбиты. Такого состояния дорог я не припомню за последние 10 лет. Вот это проблема. Это отчасти тоже может привести к протестному голосованию», – полагает

ярославский социолог **Евгений Голубев.**

СВОй – чужой

Проблемы с поддержкой участников СВО и их семей, то и дело возникающие в Ярославской области, могут стать еще одной зоной риска для Евраева и «Единой России» на предстоящих выборах. К примеру, в конце декабря 2022г. 16% мобилизованных все еще ждали региональные выплаты, обещанные губернатором.

В 2023г. внимание СМИ привлекла история Яны Поздняковой, вдовы мобилизованного из Тутаева. Сергей Поздняков погиб в зоне СВО еще 3 декабря 2022г., и более трех месяцев вдова обивала пороги комиссариата в ожидании выплаты «похоронных». Женщина самостоятельно была вынуждена распутывать хитросплетения взаимодействия воинской части со страховой компанией.

При этом губернатор Евраев, отвечая в конце марта на вопрос журналиста «Ведомостей» о задержках региональных выплат военным и их семьям, заявил, что все идет «по плану»: «Все выплаты осуществляются в четком соответствии со всеми принятыми решениями. Жалоб нет».

Евраев также предпочел проигнорировать историю с видеообращением ярославских мобилизованных. Обращение военнослужащих к властям региона с просьбой защитить их, местные чиновники переадресовали военной прокуратуре, попросив разобраться в ситуации.

Еще с одним обращением выступили жены и матери мобилизованных, которые заявили, что волонтерская помощь, о которой рапортуют ярославские власти, не доходит до назначения. Почти вся зарплата, которую получают их мужья и сыновья, находясь в зоне СВО, уходит на оснащение необходимым снаряжением. «Для этого был даже создан общий счет», – рассказали женщины. Свое обращение они направили во все возможные инстанции, включая президента РФ и главу СКР.

Самочувствие ярославской медицины

Доступность и качество медицинской помощи в Ярославской области также вызывает вопросы. Согласно последним данным, регион вышел на первое место в России по росту онкологических заболеваний. Однако, по заверениям регионального депздрава, причиной печального лидерства стало не ухудшение общего состояния здоровья жителей области, а

улучшение качества диагностики онкозаболеваний, которое, в свою очередь, стало следствием обновления технической базы медучреждений.

Однако доступность этой базы в регионе серьезно затруднена – направление на дальнейшее обследование можно получить только у специалистов первичного звена, а их в области дефицит. Например, в поликлинике Переславля-Залесского возникла ситуация, когда из 22 участковых врачей осталось работать два. Всего же, по официальным данным, в Переславской ЦГБ не хватает 32 специалистов. Общий дефицит медиков в Ярославской области превышает 1 тыс. человек.

Причины такого положения дел в регионе очевидны – у ярославских медиков слишком низкие зарплаты, особенно в сравнении с Москвой, до которой три часа езды. В правительстве региона считают, что зарплаты у медиков вполне достойные: средняя зарплата врача в области составляет 73 тыс. руб., среднего медперсонала – 42 тыс. руб., младшего – 36 тыс. руб. Однако сами медики озвучивают совсем другие цифры. В ходе недавнего скандала в Ярославской клинической больнице №3, где без предупреждения урезали зарплаты врачам и медсестрам, молодой врач в качестве примера продемонстрировала свой расчетный лист с окладом в 16 203 руб. При этом зарплаты заместителей главврача этой больницы, по данным депздрава, составляют почти 130 тыс. руб., а зам по экономике получает свыше 160 тыс. руб. Сложение и дает «приличную» среднюю зарплату по отрасли. Стоит отметить, что после обращения врачей прокуратура начала проверку.

Губернатор Евраев тем временем отчитался о закупке оборудования для онкобольницы на 745 млн руб., единого кол-центра, единой регистратуры, электронных медкарт и искусственного интеллекта в помощь медикам. При этом из-за неповоротливости ярославских чиновников (не были проведены в установленный срок конкурсные процедуры по закупке медицинского оборудования) регионом не были освоены и возвращены в Резервный Фонд правительства РФ 427 млн. рублей – соответственно, потеряны для ярославского здравоохранения.

Областную инфекционную больницу, на капремонт которой в сентябре 2021г. правительством РФ были выделены 130 млн руб., до сих пор так и не начали ремонтировать. Деньги тоже пришлось вернуть.

Нацпроекты в беде

Шестилетняя программа нацпроектов стоимостью 25 трлн руб. (по сути это предвыборная программа президента Путина, которую он заявил на

прошлых выборах и реализовывал все шесть лет) завершается уже в следующем году, ее результаты должны стать опорой для президентской кампании-2024. В Ярославской области в 2022г. исполнение нацпроектов составило 94,26% от годового плана. По 11 нацпроектам процент исполнения превысил средние значения по ЦФО, однако нацпроект «Здравоохранение» в Ярославской области был откровенно провален: 82,31% исполнения, предпоследнее место по ЦФО и 74 из 85 по России.

По итогам января 2023г. с точки зрения «больших цифр» ход реализации для Ярославской области в целом можно признать позитивным: из 18,7 млрд руб. выделенных средств освоено уже 1,3 млрд (6,92%), это втрое больше, чем в среднем по округу (2,82%) и в целом по стране (3,43%). Приоритетные направления – «Безопасные качественные дороги» (освоено 14,78% от назначенных средств), «Демография» (9,05%), «Экология» (2,85%). При этом исполнение нацпроекта «Здравоохранение» по-прежнему заметно проседает. Из 2,712 млрд руб. потрачено всего 24,39 млн руб., что составляет 0,9% (при 1,46% по федеральному округу и 1,63% по стране).

Совсем не финансировались госпрограммы «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении и единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и «Борьба с онкологическими заболеваниями».

На конец марта в 2023г. в Ярославской области так и не была начата реализация годового плана нацпроектов «Культура», «Цифровая экономика», «Образование», «Жилье и городская среда», «Малое и среднее предпринимательство», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда» и «Международная кооперация и экспорт».

Самый крупный по капиталовложениям нацпроект, который особенно заботит всех жителей Ярославской области, это «Безопасные и качественные дороги», которые, по словам самих жителей, «не безопасные и не качественные». История последних дней – покрытые трещинами дороги в Тутаеве, которые были отремонтированы меньше полугода назад за 77 млн руб. «Лежачие полицейские» не соответствуют ни проекту, ни ГОСТу; 32 съезда с дорог есть только на бумаге, при этом работы были оплачены в полном объеме.

«Все, кто приезжает к нам в область, обращают внимание на наши дороги. Это, пожалуй, самая горячая тема, она обсуждается

*в соцсетях, потому что у людей наболело. Мы видим, что, несмотря на большие средства, которые тратятся в регионе на ремонт дорог, лучше они не становятся. Проблема не только в недобросовестных подрядчиках, но еще и в чиновниках, которые принимают эти дороги, ставят свои подписи, и в итоге подставляют и себя, и подрядчиков, и власти», – говорит руководитель ярославского регионального отделения ОНФ **Оксана Каменецкая**.*

Вызывает вопросы качество исполнения работ и эффективное расходование средств при возведении объектов в рамках нацпроекта «Демография». Проблемный детсад в областном центре два года назад обошелся бюджету в 156 млн руб. Сейчас по всему периметру здания протекает крыша, однако подрядчик – банкрот, и устранять недостатки придется за счет бюджета.

*«Все здания с пятилетней гарантией. Как можно было принять детсад, в котором крыша течет с первых дней запуска? Или что значит принять детсад, которому изначально было неправильно выбрано место для строительства, и теперь там бесконечные подтопления? Это все действия чиновников, которые не разово, а систематически допускают халатность. И в результате огромные деньги уходят на строительство некачественных объектов. Люди устали от того, что им сначала показывают красивый объект, перерезают ленточку, а спустя небольшое количество времени это все разваливается. Люди возмущены, потому что видят, сколько это стоит, это же публичная информация. И отсюда такой градус недовольства, отсюда недоверие власти, это в итоге чревато социальным напряжением», – говорит **Оксана Каменецкая**, которая политкорректно добавляет, что активисты ОНФ находятся «в постоянном контакте с губернатором Евраевым, власть слышит общественников и работает над тем, чтобы ситуация изменилась». Усилен контроль за исполнением контрактов, за приемкой, за претензионной работой.*

Правительственная реформа и кадровая политика

Затеянная губернатором Евраевым реформа регионального правительства стала продолжением кадровых перестановок в Ярославской области, которые происходили весь 2022г., затронув все уровни: от муниципалитетов до территориальных федеральных ведомств

(в регионе сменились руководители всех силовых структур – МВД, СКР и прокуратуры).

В ближайшие месяцы ярославские департаменты преобразуют в министерства, управления или инспекции, также «будут сделаны уточнения по структуре и функционалу органов исполнительной власти». По словам самого Евраева, переход к министерствам необходим для «повышения статуса органов исполнительной власти Ярославской области на федеральном уровне».

Кроме того, источники сообщают, что команда губернатора-антимонопольщика вновь пополнится выходцами из ФАС и Минобороны (первым стал мэр Ярославля Артём Молчанов, как и Евраев работавший в структуре ФАС). И пока пресса и общественность иронизировали в поисках принципиальных отличий министерств от департаментов, стало ясно, что на весь предвыборный сезон список и функционал лиц, решающих вопросы в сфере областного землепользования, тарифов, строительства, ЖКХ, экономики, финансов, а также проверок и надзора будет аккуратно скрыт от местных групп влияния.

Коррупционный след и его последствия

В ряде случаев кадровые перестановки, которые произвел губернатор Михаил Евраев, были вынужденными и стали следствием коррупционных преступлений. Так, в феврале 2022г. руководителем регионального департамента здравоохранения и фармации был назначен Сергей Луганский. Экс-глава ведомства Оксана Пиклун стала фигурантом уголовного дела о присвоении денежных средств в особо крупном размере и до сих пор находится под домашним арестом.

В апреле 2022г. следователи передали в суд уголовное дело о взятках, фигурантом которого стал бывший депутат муниципалитета Ярославля Евгений Мясников. Депутат попался на взятке от предпринимателя в размере у 1,5 млн руб. за помощь в согласовании и подписании договора купли-продажи гаражей и муниципальных земельных участков.

Еще одно резонансное дело о коррупции передали в суд в июне 2022г. Главный фигурант – экс-глава рыбинского «Северного водоканала» Геннадий Гаврюшин. Силовики задержали его после получения взятки в размере 100 тыс. руб. от компании-подрядчика. После к делу добавились эпизоды еще одной взятки и мошенничества. Гаврюшин получил взятку в 110 тыс. руб. за организацию победы в тендере определенного

подрядчика. Кроме того, пользуясь служебным положением, за счет предприятия покупал детали и обслуживал свой автомобиль, ущерб от его действий составил почти 130 тыс. руб.

Тогда же, в июне 2022г., по подозрению в коррупции задержали экс-заместителя главы ярославского Ространснадзора Алексея Кирьянова. По данным следствия, Кирьянов обещал за взятку обеспечить покровительство компании-перевозчика и получил за несколько месяцев 175 тыс. руб. Расследование этого дела идет до сих пор.

В июле 2022г. начались суды по делу Сергея Бакшина – бывшего заместителя директора ярославского АО «Центр», отвечающего за работу центрального рынка и ярмарок в городе. Его обвиняют во взяточничестве. Судебное разбирательство продолжается.

Москва поможет

Очевидно, что внимание федерального центра к осенним региональным выборам будет проецироваться через призму предстоящих президентских выборов. Стартовые условия президентских выборов 2024г. во многом будут зависеть от успехов «Единой России» на местах, а потому федеральный центр постарается помочь регионам закрыть проблемные бреши в социалке и экономике. Не станет исключением и Ярославская область.

Так, в рамках программы развития транспорта и дорожной сети регион получит 4,44 млрд руб. в 2023г. и еще 2,21 – в 2024г. Общий объем инвестиций в транспортную реформу региона составит 19,7 млрд руб. Также в планах на 2023г. качественный рывок в дорожном строительстве. Ярославская область получит на эти цели 2,95 млрд руб. Новый завод по производству горячих асфальтобетонных смесей в области уже запущен. «Звездным» проектом Михаила Евраева должно стать строительство в Ярославле дорожной развязки с мостом через Волгу. Для старта работ области будет необходимо выкупить за счет федерального бюджета 144 земельных участка. Общая стоимость проекта превышает 61 млрд руб. И главная задача главы региона – эффективно использовать эти средства, чтобы на утро после выборов, как в знаменитом фильме, «мост не рухнул».